

Struttura area tecnica

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2 – LETT. B), DELLA LEGGE N. 120 DELL'11/09/2020, COME MODIFICATO DALL'ART. 51, COMMA 1 - LETTERA A) - SUB. 2.2), DEL DECRETO-LEGGE N. 77/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE N. 108 DEL 29.07.2021, PER L'AFFIDAMENTO, PER CONTO DEL COMUNE DI VIGNOLA, DEI LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA PRIMARIA "A. MORO" – FINANZIAMENTO DALL'UNIONE EUROPEA – *NextGenerationEU* PNRR M4.C1.I3.3 - CUP: F55E23000020001 - CODICE IDENTIFICATIVO GARA (C.I.G): A0072C2450.

VERBALE DI GARA 1^ seduta pubblica

L'anno 2023, il giorno 07 (sette) del mese di settembre alle ore 12:15, la sottoscritta:

- Carla Zecca - Presidente

alla continua presenza di due testimoni, noti ed idonei, come di seguito individuati:

- Laura Colombini - Testimone
- Susanna D'Annibale - Testimone con funzioni di Segretario verbalizzante

dichiara aperta la seduta pubblica virtuale per l'esame delle offerte prodotte dagli operatori economici concorrenti all'affidamento in oggetto.

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 «*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*» e, in particolare, il comma 8 dell'art. 225 - Disposizioni transitorie e di coordinamento, che recita testualmente: *"In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018"*;
- la Circolare del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 13/07/2023 avente ad oggetto *"Il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1° luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative"*;
- l'art. 1, comma 2 – lett. b), della Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1 - lettera a) - sub. 2.2), del D.L. n. 77/2021 *"Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure"*, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108 del 29.07.2021;
- i principi di cui al Libro I - Parte I - Titolo I del D.Lgs. n. 36/2023 e, più specificatamente, l'art. 1 – *"Principio del risultato"* del decreto medesimo che, al comma 1, recita testualmente: *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza"*;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) di cui al Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 e al Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, nonché il Piano Nazionale per gli investimenti Complementari (PNC).

Dato atto che i progetti di investimento del PNRR sono suddivisi in 16 componenti, raggruppate a loro volta in 6 missioni, come di seguito riportato: 1. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo; 2. Rivoluzione verde e transizione ecologica; 3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile; 4. Istruzione e ricerca; 5. Inclusione e coesione; 6. Salute.

Dato atto, altresì, che il presente intervento rientra nella Missione 4 – *Istruzione e ricerca* / Componente 1 – *Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli Asili Nido alle Università* / Investimento 3.3 – *Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica*;

Premesso che il Comune di Vignola:

- in ottemperanza al dettato dell'art. 33, comma 3-bis, del D.Lgs. 163/2006, ha adottato la delibera consiliare n. 83 del 16.12.2014, avente ad oggetto "Approvazione convenzione per il trasferimento delle funzioni esercitate dalla Centrale Unica di Committenza";
- con determinazione dirigenziale del Responsabile del Servizio Patrimonio, Manutenzione e Progettazione del Comune di Vignola n. 450 del 24/08/2023, ha demandato alla Centrale Unica di Committenza la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2 – lett. b), della Legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1 - lettera a) - sub. 2.2), del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108 del 29.07.2021, con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo.

Dato atto che la presente procedura è svolta, interamente, attraverso la piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (Sater)".

Preso atto che la Centrale Unica di Committenza ha proceduto ad invitare, con registro di sistema PI267502-23 del 23/08/2023, n. 30 operatori economici, individuati dalla Provincia di Modena, in base a quanto stabilito dall' "Accordo operativo tra il comune di Vignola e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'elenco degli operatori economici qualificati da invitare alle procedure negoziate di lavori ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.", tra i soggetti in possesso di idonea qualificazione, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e delle condizioni previste dalla normativa vigente in materia, come di seguito elencati:

NR.	DENOMINAZIONE OPERATORE ECONOMICO
1	"ADRIATICA COSTRUZIONI CERVESE SOCIETA' COOPERATIVA" IN SIGLA "A.C.C. SOC. COOP."
2	"CONSORZIO FRA COOPERATIVE DI PRODUZIONE E LAVORO - CONS.COOP.- SOCIETA' COOPERATIVA"
3	ALFA IMPIANTI S.R.L.
4	C.M.B. SOCIETA' COOPERATIVA MURATORI E BRACCIANTI DI CARPI ABBREVIABILE IN C.M.B. SOCIETA' COOPERATIVA
5	CME CONSORZIO IMPRENDITORI EDILI - SOCIETA' COOPERATIVA ENUNCIABILE COME CME SOC. COOP.
6	COMAFE S.R.L.
7	CONSORZIO COSTRUISCE - SOCIETA' CONSORTILE COOPERATIVA ARTIGIANA IN FORMA ABBREVIATA CONSORZIO COSTRUISCE - SOC. CONS. COOP.
8	CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA
9	CONSORZIO INTEGRA SOCIETA' COOPERATIVA
10	CONSORZIO STABILE AURORA SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' L IMITATA.
11	CONSORZIO STABILE IMPRESE PADOVANE SOCIETA' CONSORTILE A R.L.
12	CONSORZIO STABILE MODENESE SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI
13	COSTRUZIONI EDILI BARALDINI QUIRINO S.P.A.
14	COSTRUZIONI METALLICHE S.R.L.
15	CPL CONCORDIA SOCIETA' COOPERATIVA IN FORMA ABBREVIATA CPL CONCORDIA SOC. COOP.
16	EDILCOSTRUZIONI GROUP S.R.L.
17	EFFEBI COSTRUZIONI S.R.L.
18	FRANTOIO FONDOVALLE S.R.L.
19	G.M.I. GENERAL MONTAGGI INDUSTRIALI - S.R.L.
20	IDRAULICA F.LLI SALA S.R.L.
21	INFRASTRUTTURE M&B SRL
22	ING.FERRARI S.P.A.
23	MANNOZZI MARCO S.R.L.

24	RETE COSTRUTTORI BOLOGNA
25	S.A.CO.GEN. SOCIETA' APPALTI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.
26	SENATORE GEOM PASQUALE
27	SOL.EDIL. S.R.L.
28	SOLFATARA SOCIETA' COOPERATIVA
29	TECNICA RESTAURI S.R.L.
30	ZINI ELIO S.R.L.

Preso atto, altresì, che la Centrale Unica di Committenza, ha provveduto, in data 24/08/2023, ai sensi dell'art. 1, comma 2 - lett. b), della Legge 120/2020 e ss.mm. e ii., alla pubblicazione dell'avviso di avvio di procedura negoziata sul sito istituzionale della Centrale Unica di Committenza.

Dato atto che:

- l'importo complessivo dell'appalto (compresi costi della manodopera e oneri per la sicurezza) è pari a **€ 1.912.060,05**, di cui:

SOMME A BASE D'APPALTO	
Lavori a misura posti a base d'asta	1.167.144,82 €
Costi della manodopera (determinati ai sensi dell'art. 41, comma 13, D.Lgs. n. 36/2023 e non ricompresi nell'importo dei lavori a base d'asta di cui al punto precedente)	590.480,24 €
Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso ai sensi dell'art. 41, comma 14, D.Lgs. n. 36/2023)	154.434,99 €

- i costi della manodopera, ai sensi dell'art. 41, comma 14, D.Lgs. n. 36/2023, non sono soggetti a ribasso.;
- in attesa dell'adeguamento del sistema informativo SIMOG da parte di ANAC e dell'inserimento del corrispondente "campo" sulla Piattaforma SATER da parte dell'Agenzia Intercent-ER, la Stazione Appaltante ha provveduto, stante l'impossibilità di indicare separatamente in apposita "voce" i costi della manodopera non soggetti a ribasso, ad inserire tali costi nel campo "Oneri sicurezza no ribasso", unitamente agli oneri della sicurezza;
- l'importo complessivo è al netto di IVA;
- le lavorazioni oggetto del presente appalto, dettagliatamente illustrate nelle relazioni e negli elaborati progettuali, sono complessivamente articolate nelle seguenti categorie di opere:

CATEGORIE Allegato II.12 - Tabella "A" del D.Lgs. n. 36/2023		QUALIFICAZIONE OBBLIGATORIA	IMPORTO €	CLASSIFICAZIONE	%	PREVALENTE O SCORPORABILE
EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	OG1	SI	930.706,64 €	III	48,68	PREVALENTE
IMPIANTI TECNOLOGICI	OG11	SI	407.931,37 €	II	21,34	SCORPORABILE
COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO	OS18-A	SI	370.661,98 €	II	19,38	SCORPORABILE
FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE E TECNICA	OS7	NO	202.760,06 €	I	10,60	SCORPORABILE
			1.912.060,05 €		100,00	

- il corrispettivo dell'appalto viene determinato a misura, in quanto il corrispettivo contrattuale viene determinato applicando alle unità di misura delle singole parti del lavoro eseguito i prezzi unitari dedotti in contratto, con offerta economica da produrre secondo il metodo del ribasso percentuale sull'elenco prezzi unitari posto a base di gara;
- ai sensi dell'art. 11, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 il contratto collettivo nazionale e territoriale applicato, in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni, è Ai sensi dell'art. 11, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 il contratto collettivo nazionale e territoriale applicato, in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni, è con riferimento alla categoria OG1

il CCNL Edilizia – Settore Costruzioni (Codice alfanumerico unico di cui all'art. 16-quater del D.L. n. 76/2020: F01G) e con riferimento alle categorie OG11 e OS18-A il CCNL Metalmeccanica, Installazione di impianti e telecomunicazioni (Codice alfanumerico unico: C080);

- l'Amministrazione contraente si è riservata la facoltà di esercitare, nel corso della vigenza contrattuale, le seguenti opzioni:
 - *ai sensi dell'art. 120, comma 1 – lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023:*
di apportare modifiche, che non alterano la struttura del contratto e l'operazione economica sottesa, con riferimento alle seguenti lavorazioni e per un importo complessivo massimo di € 345.455,00:
 - completamento del tinteggio interno;
 - ripristino calcestruzzi a vista del cornicione di copertura;
 - pavimentazioni in pvc;
 - facciata principale (prospetto est).
 - *ai sensi dell'art. 120, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023:*
di apportare modifiche, durante l'esecuzione dei lavori, che non alterino la struttura del contratto e l'operazione economica sottesa, nel limite della soglia del 15% del valore iniziale del contratto.
- il valore globale stimato dell'appalto è pari ad € 2.544.324,05 (IVA esclusa).

Dato atto, altresì, che:

- entro il termine perentorio del 07/09/2023 alle ore 12:00, sono state collocate sulla piattaforma telematica di negoziazione SATER n. 4 offerte valutabili, e più precisamente:

NR.	IDENTIFICATIVO REGISTRO DI SISTEMA	OPERATORE ECONOMICO
1	PI278475-23	SOL.EDIL. S.R.L.
2	PI279137-23	S.A.CO.GEN. SOCIETA' APPALTI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.
3	PI279308-23	CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice BASCHIERI S.R.L.
4	PI279642-23	CONSORZIO COSTRUISCE Esecutrice EDILSAND SRL

- la Ditta ZINI ELIO S.R.L. ha comunicato, con nota trattenuta agli atti della Centrale Unica di Committenza, di non poter partecipare alla procedura in oggetto.

IL PRESIDENTE

procede alla verifica della documentazione contenuta nella Busta "DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA" presentata, a corredo delle offerte, da parte degli operatori economici partecipanti. Tali documenti vengono elencati nel prospetto sotto-riportato ove si indica l'esito del riscontro dell'esistenza e della completezza del documento (SI: esito favorevole, NO: esito sfavorevole). Viene esaminata la documentazione, come di seguito specificato:

Registro di sistema	OPERATORE ECONOMICO	BUSTA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA						
		Istanza di partecipazione	Dichiarazioni integrative	Dichiarazioni Titolare effettivo	Dichiarazioni Assenza conflitti interessi/ incompatibilità	DGUE	Contributo ANAC	PASSOE
PI278475-23	SOL.EDIL. S.R.L.	SI	NO	SI	SI	NO	SI	SI
PI279137-23	S.A.CO.GEN. SOCIETA' APPALTI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
PI279308-23	CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice BASCHIERI S.R.L.	SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI
PI279642-23	CONSORZIO COSTRUISCE Esecutrice EDILSAND SRL	SI	NO	SI	SI	NO	NO	NO

Il Presidente, a seguito della verifica della documentazione amministrativa, attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali dichiarati dai sopraccitati concorrenti, dispone l'avvio del sub-procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 36/2023, nei confronti dell'operatore economico SOL.EDIL. S.R.L., in quanto:

- con riferimento all'Allegato A2, non è stato indicato il numero di dipendenti impiegati alla data di presentazione dell'offerta;
- con riferimento al DGUE ed in particolare alla dichiarazione resa in merito al subappalto, come disposto dal paragrafo 18.3 della Lettera d'invito, il concorrente, pena l'impossibilità di ricorrere al subappalto, dovrà indicare la/e tipologia/e della/e lavorazione/i o le parti di opere che si intendono subappaltare con la relativa quota percentuale rispetto all'importo complessivo del contratto o della categoria;
- tutto il DGUE risulta compilato in modo carente ed in particolare l'intera Parte III: Motivi di esclusione (Articoli 94-98 del Codice), non risulta compilata.

Con riferimento all'operatore economico CONSORZIO COSTRUISCE si significa quanto segue:

- non sono stati allegati i seguenti documenti:
 - a) PASSOE rilasciato dal servizio FVOE;
 - b) ricevuta di versamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
 - c) dichiarazione relativa al subappalto qualificante o necessario (All. A7).
- le carenze di cui ai punti a) e b) sono sanabili con l'avvio del sub-procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 36/2023;
- la carenza di cui al punto c) non può invece essere sanata nel caso in cui il concorrente non possieda in proprio le qualificazioni richieste relativamente alle categorie scorporate a qualificazione obbligatoria.

Come si evince, infatti, dalle dichiarazioni rese in sede di gara né il CONSORZIO COSTRUISCE né la consorziata EDILSAND SRL, individuata quale esecutrice, sono in possesso dell'attestato SOA con riferimento alla categoria a qualificazione obbligatoria, OS18-A (componenti strutturali in acciaio), in classifica adeguata all'esecuzione dei lavori oggetto dell'appalto e l'operatore economico intende subappaltare detta categoria nel limite del 30% (escludendo in tal modo il subappalto qualificante).

Con riferimento ai requisiti di capacità economico-finanziaria/tecnico-professionale e di qualificazione, il paragrafo 9.3 della Lettera d'invito recita testualmente: *"... Le categorie a qualificazione obbligatoria ai sensi dell'allegato II.12 al D.Lgs. n. 36/2023 sono eseguibili direttamente dall'Aggiudicatario solo se in possesso della relativa adeguata qualificazione. In caso contrario l'offerente sarà tenuto a subappaltare le predette lavorazioni. Nel caso in cui il concorrente non si avvalga del subappalto cd. qualificante o necessario, dovrà raggrupparsi con un operatore economico qualificato ..."*

Alla luce di quanto sopra esposto, il concorrente CONSORZIO COSTRUISCE Esecutrice EDILSAND SRL non risulta in possesso dei requisiti di qualificazione necessari per la partecipazione alla procedura. Si propone, pertanto, l'esclusione del medesimo operatore senza dar corso all'avvio del sub-procedimento di soccorso istruttorio.

Il Presidente, infine, dà mandato al Segretario verbalizzante di trasmettere la documentazione amministrativa e il verbale della prima seduta al Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento affinché proceda all'adozione degli atti di competenza.

Alle ore 17:00, il Presidente dichiara chiusa la prima seduta pubblica virtuale, dando mandato al Segretario verbalizzante di comunicare ai partecipanti, tramite piattaforma SATER, la data prevista per il prosieguo delle operazioni di gara in esito al sub-procedimento di soccorso istruttorio nei confronti di SOL.EDIL. S.R.L.

Il Presidente rileva che hanno attivato il collegamento alla seduta di gara pubblica/virtuale i seguenti operatori economici: CONSORZIO COSTRUISCE, CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice BASCHIERI S.R.L. e S.A.CO.GEN. SOCIETA' APPALTI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE (Carla Zecca)

I TESTIMONI (Laura Colombini)

(Susanna D'Annibale) con funzione di segretario verbalizzante
